

調査報告

沖縄本島北部市町村自治体の発刊する報告書等の分析による 自治体との関わり方に関する検討

新垣 裕治¹⁾・大城美樹雄¹⁾・土屋 博樹²⁾

Consideration about Involvement with Local Governments of the Northern Part of the Main Island of Okinawa Based on Analysis of Reports Published by These Municipalities

Yuji Arakaki¹⁾, Mikio Oshiro¹⁾, and Hiroki Tsuchiya²⁾

要 旨

本稿は、今後、総合研究所が北部自治体との関わり方を自治体の発刊する報告書等の内容（目次）から検討する為に行った。方法としては、テキストマイニングにより目次よりキーワード（形態素）を抽出し、その出現回数を関心事の指標として捉えた。全体として関心の高い項目（出現回数が多い）は、「振興」関連、「福祉」関連、「地域」関連であった。市町村別及び年度別においても、上記傾向は見られたが、市町村及び年度によって特徴的なキーワードが検出できた。恩納村においては、「がんじゅう」（健康の意）の出現回数が多く、名護市と大宜味村では、「新エネルギー」関連が多く、東村では「振興」関連が多かった。年度別では、平成23年度においては「景観」が多く、平成22年度と平成20年度では「新エネルギー」が多く、平成19年度以前では「振興」関連が多くなっていた。

キーワード：北部自治体、テキストマイニング、形態素、自治体関心事項

Abstract

This article considers how the Meio Research Institute is involved in the northern municipalities by the analysis of reports published in the municipalities. Text mining analysis of the contents of the reports extracts the keywords (morpheme) of which occurrences are used as indications of concerns of the municipalities. In a whole, “promotion”, “welfare”, and “region” related keywords in high occurrence (= high concern). The analysis by the municipality and by the year, although the overall trend is the same as above, features were observed: At Onna Village, “ganjyu” (mean: health) was high occurrence, while in Nago City and Ogimi Village, “new energy” was high occurrence, and Higashi Village, “promotion” was especially high. At the 2011 FY, “landscape” had high occurrence, the 2010 FY and the 2008 FY showed high occurrence of “new energy” and before the 2007 FY, “promotion” showed high occurrence.

Keywords: northern municipalities, text mining, morpheme, municipalities' concerns

¹⁾ 名桜大学国際学群 〒905-8585 名護市為又1220-1
Faculty of International Studies, Meio University, 1220-1 Bimata, Nago, Okinawa 905-8585, Japan
E-mail: y.arakaki@meio-u.ac.jp

²⁾ 琉球大学農学部（協力研究員） 〒903-0213 沖縄県中頭郡西原町千原1番地
Faculty of Agriculture, University of the Ryukyus, 1 Senbaru, Nishihara, Okinawa 903-0213, Japan,

はじめに

名桜大学は1994年4月に沖縄県及び名護市を中心とする北部12市町村が資金を拠出し設立された沖縄県で初めての公設民営の私立大学として誕生した。また、2010年4月からは、北部広域市町村圏事務組合（北部12市町村が設置した特別地方公共団体）を設置母体とする公立大学法人名桜大学へ移行して現在に至っている。設立の経緯、また設置母体の移行の現状から、名桜大学は地域によって設立された地域の為の大学である。名桜大学の建学の精神の中には、「地域・国際社会に貢献できる人材の育成に期する」（大学概要 2012-2013）ことが明記されている。このことも名桜大学が地域の為の大学であることを示すものである。

一方、名桜大学総合研究所は、開学2年後の1996年に設立され、もっぱら地域へ開かれた大学のエクステンションとしての役割を担ってきた。具体的には、公開講座、地域出前講座等を通して地域と関わり、また、地域の要望に応えている。この他、シンポジウムや講演会等も地域に開かれたものとなっている。2010年の公立化移行に伴い、総合研究所としては、これまで以上に設立母体である北部12市町村との関わりを深めることは責務であると考えられる。

本稿は、今後、総合研究所が北部12市町村との関わり方を自治体の発刊する報告書等の内容（本稿では目次の内容）から検討する為に行った。

方 法

- ・各自治体で外部委託事業等として発行された報告書等の収集。
- ・データマイニングの一つとしてテキストマイニングがある。テキストマイニングはテキスト（文字コード）からキーワード（形態素）の抽出を可能にした分析技術である（林田・脇森, 2005; 石川・星野, 2004; 田中ら, 2004）。本稿では、上記報告書等の目次をテキ

ストデータとして、テキストマイニング（ソフト：SPSS Text Analysis for Surveys 3.0J）によりキーワード抽出を行い、その出現回数に関心事の指標として捉えた。キーワードの抽出条件は、3450件の目次の項目（伊是名村の報告書等は含まない）に対し10件以上出現したキーワードと報告書等のタイトルから予め抽出した69個のキーワード（表3）を用いテキストマイニングを実施した。なお、同一の目次から同じキーワードが2回以上抽出される場合でも出現数は1件としてカウントしている。

- ・各自治体担当部署へのヒヤリングの実施。
- ・上記、各自治体での報告書等の収集及びヒヤリングは、平成23年4月から24年3月の間に実施した。

結果と考察

北部12市町村の全てを訪問し報告書等の収集を試みたが、離島村でフェリーでしか往復ができない伊是名村は台風等の影響により日程調整がつかず訪問することができなかった。また、同じく離島村の伊平屋村は台風の影響によりすぐに本島へ引き返さなければならず、十分な調査が行なえなかった。その結果、11市町村より83件（冊）の報告書を収集することができた（表1）。発刊年度としては平成14年度から平成23年度に発刊したもので、平成22年度が28件で最も多く、次に平成23年度と21年度がそれぞれ18件である。報告書等の収集件数としては、名護市の24件が最も多く、次に12件の本部町、10件の今帰仁村と続いている。今回、金武町からは1冊の報告書しか得られなかったが、こちらから依頼した担当者の忙しい時期と重なり、各課への報告書等の提供依頼が十分で無かったことによるところが大きい。以上のように状況により報告書の収集が少ない、あるいは無い自治体もあったが、概ね自治体の規模と報告書等の発刊件数は相関があると思われる。

表1 自治体の報告書等の発刊

行政区	年 度									合 計
	H14	H15	H16	H18	H19	H20	H21	H22	H23	
金武町				1						1
宜野座村	1				1		1	2		5
恩納村					1	1	1	1	1	5
名護市					1	2	8	11	2	24
本部町			2					4	6	12
今帰仁村	1	1					4	2	2	10
大宜味村					1	1	2		1	5
東 村							1	3	2	6
国頭村	1						1	4	1	7
伊是名村	1			1	1			1		4
伊江村					1				3	4
合 計	4	1	2	2	6	4	18	28	18	83

表中の数値は報告書等の件数（冊）を示す。

報告書等のタイトルによる分析

自治体の発刊する報告書等には幾つかの種類がある。区分（種類）の適切性としては検討を要するが、本調査ではタイトルより14区分に分類した（表2）。最も件数の多いものとしては、「計画」で23件、次に「総合計画」の11件、「基本計画」の10件と続いている（区分の詳細については、添付の報告書等の一覧を参照）。自治体の全体的なことを対象（テーマ）とした「総合」の15件に比べ、対象を限定した「個別」が68件で4倍以上に多くなっている。自治体には様々な個別テーマ（問題）があることを意味している。

表2 報告書等の概要

区分	総合	個別	合計
計画		23	23
総合計画	11		11
基本計画	1	9	10
調査報告		9	9
行動計画		7	7
構想		7	7
基本構想		4	4
意見書		3	3
構想策定		3	3
概要		2	2
実施計画		1	1
基本構想・計画	1		1
総合・基本計画	1		1
要覧	1		1
合計	15	68	83

「総合」は全体的なものを指す（例、「名護市総合計画」等）、「個別」はテーマを限定したものを示す（例、「障害者保健福祉計画」等）。

全報告書等のタイトルより69個のキーワードを抽出しまとめたものが表3である。キーワードとしては、「次世代育成支援」の8件が最も多く、「障害者福祉」が7件、「観光振興」の4件が続く。「福祉」関連との捉え方をすると、「高齢者保健福祉」（2件）、「福祉事務所」（2件）、「地域福祉」（1件）、「保健福祉」（1件）、「老人福祉」（1件）及び「老人保健福祉」（1件）と多く、全体で15件を抽出できる。「観光振興」は、地域活性化の観点から重要視されている側面があるが（大藪・中島，2011；佐々木，2008），キーワードの出現件数としてはそれほど多くはない。一方、「観光振興」も地域振興（活性化）との捉え方をすると、「地域活性化」（2件）、「農業振興」（2件）及び「地域振興」（1件）を拾いあげることができ、全体としては9件を抽出することができ、自治体において「振興」関連は重要視されていることが分かる。

報告書等の目次による分析（テキストマイニング）

79件（冊）の報告書等（伊是名村の報告書等4件は収集が遅れ分析に含めることができなかった）の3450件の目次の項目に対し10件以上出現したキーワード（形態素）と報告書等のタイトルから予め抽出した69個のキーワー

ド（表3）を用いテキストマイニングを実施した。キーワードは全体で250個を上記条件で抽出した。この内、149個は、固有名詞（人名、市町村名等）、章、数字（章の番号等）、助詞、単語等、キーワードとして意味をなさないものは削除した。また、タイトルのキーワードとして抽出した「福祉事務所」は目次のテキストマイニングでの出現が無かったので削除した。故に、100個のキーワードとしてテキストマイニングを実施し、それぞれのキーワードの出現回数を市町村別の合計として多い順に示したのが表4である。

「振興」は、121回の出現回数で最も多く、次に「地域」（104回）、「支援」（103回）、「保健福祉」（82回）、「新エネルギー」（70回）と続く。最も出現回数の多い「振興」に関連しているキーワードとして、「農業振興」（43回）、「地域活性化」（41回）、「町づくり」（38回）、「観光」（29

表3 報告書等の概要（キーワードによる区分）

キーワード	個別	備考
次世代育成支援	8	子育て支援事業
障害者福祉	7	
観光振興	4	
運動公園	3	
景観	3	地域景観形成
土地利用	3	
し尿浄化槽汚泥処理	2	
過疎地自立促進	2	
高齢者保健福祉	2	
市街地整備	2	
城跡発掘	2	
新エネルギー	2	太陽光、風力、バイオマス、地熱等
地域活性化	2	金融・情報、ニューツーリズム
農業振興	2	
福祉事務所	2	
金融・情報通信	2	
バイオマスエネルギー	1	
一般・特別会計	1	
給食施設	1	
健康づくり	1	
健康審査	1	検診、保健指導等
公営住宅	1	
財政健全化	1	
処分場地下水	1	
小学校跡地利用	1	
城跡周辺遺跡	1	
水道事業	1	
地域振興	1	農業振興
地域福祉	1	
都市計画	1	
道路整備	1	
農村振興	1	
廃棄物処理	1	
保健福祉	1	
無線	1	衛星インターネット、地デジ放送
老人福祉	1	
老人保健福祉	1	
合計	69	

個別の報告書等のタイトルからキーワードを抜き出し、それに基づき分類した。

表4 全キーワードの出現回数

行政区分	振興	地域	支援	保健福祉	新エネルギー	福祉	プロジェクト	土地利用	景観	健康づくり	施設	農業振興	地域活性化	児童	町づくり	サービス	生活	子供	高齢者	障害者福祉	農用地	環境	観光	むらづくり	財政健全化		
金武町	2	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	10	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1		
宜野座村	7	9	6	10	0	3	0	3	0	3	2	0	6	4	0	0	0	7	7	2	0	3	2	0	3		
恩納村	15	4	1	0	0	1	20	11	1	1	10	19	0	0	0	0	6	0	0	14	1	1	1	1	2		
名護市	11	34	32	21	37	8	2	13	12	28	24	21	9	12	3	3	11	3	4	0	14	1	1	10	5		
本部町	23	21	1	14	0	15	4	11	20	3	5	3	6	3	17	0	1	5	5	1	2	8	12	0	5		
今帰仁村	18	11	26	12	0	3	16	4	2	3	1	0	5	3	0	4	2	7	4	7	0	6	6	11	5		
大宜味村	3	5	16	8	28	5	14	0	14	4	2	0	1	4	0	15	8	0	0	12	0	3	5	1	0		
東村	30	6	9	8	0	16	0	1	0	4	1	0	8	7	0	6	3	5	9	4	0	1	0	1	6		
国頭村	7	12	9	8	4	8	0	14	0	1	1	0	6	5	8	7	2	5	1	5	1	2	1	4	1		
伊江村	5	2	3	1	1	1	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	1	1	0	0	4	1	0	0		
合計	121	104	103	82	70	61	59	57	49	48	47	43	41	38	38	35	35	33	31	31	31	30	29	28	28		
行政区分	老人福祉	報通・金融・情報	育成	教育	成世代支援	健康	次世代	障害	保全	廃棄物処理	就業	がんじゆう	自然	農業	医療	産業	村づくり	保健	安全	子育て	将来像	森林	バイオマス	家庭	し尿浄化槽		
金武町	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0		
宜野座村	3	1	2	3	1	7	0	0	2	0	1	0	2	2	0	1	18	2	4	3	2	0	0	2	0		
恩納村	0	0	3	2	2	0	0	0	3	13	4	20	0	2	2	2	0	2	1	0	0	7	0	1	1		
名護市	11	12	5	1	9	4	3	2	3	2	4	0	7	3	0	1	0	0	2	1	1	7	15	9	2		
本部町	5	4	4	2	2	3	3	0	6	1	3	0	3	1	3	5	0	2	3	3	6	2	0	1	0		
今帰仁村	5	1	2	3	2	5	6	0	6	0	2	0	5	6	2	0	0	2	2	5	4	0	0	1	0		
大宜味村	0	1	1	5	1	0	0	13	1	0	1	0	2	0	3	1	0	2	0	0	1	0	1	0	0		
東村	3	6	5	3	4	2	6	4	0	3	3	0	0	2	5	5	1	6	2	3	3	0	0	1	0		
国頭村	1	2	3	2	2	2	5	4	1	1	3	0	1	3	3	1	0	2	3	3	0	2	0	1	1		
伊江村	0	0	0	4	1	0	0	0	1	2	0	0	0	1	1	2	0	0	1	0	1	0	1	1	12		
合計	28	27	25	25	24	23	23	23	23	22	21	20	20	20	19	19	19	19	18	18	18	18	17	17	16		
行政区分	障害者	生活環境	高齢者福祉	防災	推進する	水道事業	他林業	整備その	道路	運動公園	介護	学校教育	国民健康保険	自立	城跡発掘	地域文化	行動計画	育成支援	市街地整備	地域福祉	文化	交流	支える	消防	生活保護	保育	エネルギー
金武町	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
宜野座村	1	3	2	1	12	2	0	0	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	5	3	1	2	1	0	2	0	
恩納村	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	2	0	1	0	0	0	
名護市	1	0	2	1	1	1	7	2	4	2	1	3	7	0	0	0	3	0	1	3	4	0	0	11	8	7	
本部町	0	2	4	2	0	6	0	3	2	0	3	2	1	0	3	3	3	2	1	2	0	0	0	0	0	0	
今帰仁村	8	1	5	4	1	0	0	2	2	3	2	2	12	4	3	0	2	0	0	4	4	0	0	0	0	0	
大宜味村	1	1	0	1	0	0	0	0	0	3	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
東村	4	7	2	2	0	3	0	3	3	3	3	3	0	0	5	3	0	2	0	4	0	3	0	0	0	0	
国頭村	1	1	0	3	0	1	0	4	1	2	1	2	0	0	0	3	6	0	3	0	0	2	0	0	0	0	
伊江村	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1	0	1	0	0	
合計	16	16	15	15	14	14	14	14	13	13	13	13	13	13	13	12	12	12	12	11	11	11	11	11	11	10	
行政区分	スポーツ	一般会計	活	環境衛生	給付	教育環境	自然環境	就労	心	保育所	連携	立過疎地促進	観光振興	公営住宅	道路整備	農村振興	給食施設	生活排水処理	無線	老人保健福祉	地域振興	都市計画	地利	小学校用跡	下処分場	遺跡	城跡周辺
金武町	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
宜野座村	0	0	0	1	1	2	2	1	0	0	3	1	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	
恩納村	1	0	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	
名護市	2	10	0	0	7	0	2	1	5	10	1	2	0	0	6	3	5	0	0	2	2	3	0	0	0	0	
本部町	0	0	3	4	0	2	5	0	0	0	0	3	1	3	2	4	1	0	1	2	3	2	0	0	0	0	
今帰仁村	6	0	3	4	0	2	0	1	0	0	1	1	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	
大宜味村	1	0	0	0	1	0	0	5	0	0	2	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
東村	0	0	3	0	0	2	0	1	3	0	0	2	2	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	
国頭村	0	0	0	0	1	2	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0		
伊江村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	1	4	0	0	0	0	1	0		
合計	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	9	8	8	8	8	7	6	6	6	6	5	4	3	2	2	2	

キーワード毎（100個：全キーワード）の出現回数を回数（全体の合計）の多い順に並べた。表中の数値は出現回数を示す。順位5個毎に網掛けを配した。

表5 市町村別キーワードの出現回数

年	行政区分	町づくり	振興	活	環	り健康づく	化	財政健全	産	心	福	文	保	エ	う	が	サ	汚	し	ス	エ	バ	プ	り	む	安	医	育	行	育	別	一	運
度	区	分	分	力	境	境	境	全	業	振	社	化	健	ネ	が	ー	泥	尿	ポ	ポ	イ	ロ	り	ら	全	療	成	計	計	般	動		
18	金武町	10	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	合計	10	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
年	行政区分	村づくり	推進する	保健福祉	地域	健康	高齢者	子供	振興	支	化	地域	地域	安	児	環	教	育	り健康づく	化	財政健全	子育	生活	土地	福	文	連	携	老	人	育		
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分
22	宜野座村	0	0	4	4	3	1	6	0	4	3	4	2	4	1	0	1	0	3	1	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
21	宜野座村	0	0	2	2	2	5	0	0	2	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	2	0	0		
19	宜野座村	10	12	1	3	1	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0	3	0	1	0	2	2	2	2	2	2	2	0	0	0	0	0	
14	宜野座村	8	0	3	0	1	0	0	6	0	1	1	1	0	1	0	1	0	1	2	0	0	0	1	1	1	1	0	1	1	1		
	合計	18	12	10	9	7	7	7	7	6	6	5	4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	
年	行政区分	うが	プロ	農	振	農	理	廃	土	施	森	他	整	生	処	就	地	育	保	医	教	化	財	産	成	支	農	文	保	汚			
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	恩納村	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
22	恩納村	0	0	19	7	14	0	9	7	7	7	1	0	4	0	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0	
21	恩納村	20	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
20	恩納村	0	0	0	0	0	13	0	2	0	0	5	5	0	3	0	0	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	1	
19	恩納村	0	0	0	8	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	2	1	1	0	0	1	1	0	0	2	2	0	0		
	合計	20	20	19	15	14	13	11	10	7	7	6	5	4	4	3	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	
年	行政区分	ギ	支	支	健	施	農	保	エ	農	土	報	金	景	児	振	生	生	老	り	別	一	保	家	代	農	文	福	保				
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	名護市	0	15	18	0	4	0	12	0	0	0	0	12	6	0	6	10	6	0	2	6	6	0	0	0	0	0	4	6	6			
22	名護市	37	15	8	1	11	19	6	15	14	12	4	0	3	7	5	0	4	6	8	4	3	4	4	2	5	2	0	0	0	0		
21	名護市	0	4	6	19	9	2	2	0	0	1	4	0	1	4	0	1	1	4	0	0	0	2	5	2	0	0	0	0	0	0	0	
20	名護市	0	0	0	8	0	0	1	0	0	0	3	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0		
19	名護市	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0		
	合計	37	34	32	28	24	21	21	15	14	13	12	12	12	11	11	11	11	11	10	10	10	9	9	9	9	8	8	8	8	8	8	
年	行政区分	振	地	景	町	福	保	親	土	環	将	化	保	高	化	産	子	施	自	老	ク	育	環	信	健	高							
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	本部町	1	17	19	3	1	6	1	10	3	4	0	4	4	3	0	0	5	0	2	3	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	2	
22	本部町	7	2	0	0	6	0	9	0	2	0	2	2	0	2	1	3	0	4	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
16	本部町	15	2	1	14	8	8	2	1	3	2	4	0	2	0	4	2	0	1	3	2	1	2	4	2	4	2	2	2	2	2	2	
	合計	23	21	20	17	15	14	12	11	8	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
年	行政区分	支	振	支	健	保	親	土	環	将	化	保	高	化	産	子	施	自	老	ク	育	環	信	健	高								
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	今婦仁村	0	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
22	今婦仁村	1	0	0	3	1	0	4	0	5	0	4	0	4	0	6	0	0	2	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
21	今婦仁村	17	0	0	5	9	0	4	6	0	7	0	1	2	0	0	0	0	5	0	0	0	5	4	0	0	0	0	0	0	0	0	
19	今婦仁村	4	9	4	0	1	3	1	1	1	0	3	0	2	0	2	3	1	0	2	1	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
15	今婦仁村	4	9	6	1	1	2	1	1	1	0	3	0	2	0	2	3	1	0	2	1	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
14	今婦仁村	0	0	6	1	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	合計	26	18	16	12	12	11	11	8	7	7	6	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
年	行政区分	ギ	支	支	健	保	親	土	環	将	化	保	高	化	産	子	施	自	老	ク	育	環	信	健	高								
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	大宜味村	0	0	0	0	14	0	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	
21	大宜味村	0	11	7	0	0	3	4	5	3	3	0	1	3	2	0	1	0	0	3	0	3	0	3	0	3	1	2	0	1	0	1	
20	大宜味村	28	0	0	14	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
19	大宜味村	0	5	8	0	0	10	8	3	5	0	4	1	3	4	3	4	3	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
	合計	28	16	15	14	14	13	12	8	8	5	5	5	5	4	4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	2	2	
年	行政区分	振	福	高	支	地	保	児	生	サ	報	金	財	次	地	保	医	育	産	子	地	健	交	成	次	障	障	障	障				
度	区	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	分	
23	東村	19	8	2	0	2	1	2	3	0	2	5	0	0	2	2	3	3	0	2	3	0	2	0	2	0	0						

表6 年度別キーワードの出現回数

年度	行政区分	景観	地域	振興	支援	保健福祉	福祉	汚し尿浄化槽	土地利用	児童	生活保護	老人福祉	家庭	環境	高齢者	将来像	生活	育成	町づくり	保育	給付	産業	子供	施設	地域活性化	保育所
23	恩納村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
23	名護市	12	15	0	18	12	4	0	0	6	10	6	6	0	2	0	6	2	0	6	6	0	0	4	0	6
23	本部町	19	17	1	1	6	1	0	10	2	0	3	1	3	3	4	0	2	3	0	0	0	5	0	4	0
23	今帰仁村	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	大宜味村	14	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
23	東村	0	0	19	0	1	8	0	1	2	0	0	0	0	2	3	0	3	0	0	0	3	0	0	2	0
23	国頭村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0
23	伊江村	0	2	5	3	1	1	12	0	0	0	0	1	4	1	1	2	0	0	1	0	2	1	1	0	0
合計		45	36	26	22	20	14	12	11	10	10	9	8	8	8	8	8	7	7	7	6	6	6	6	6	6
年度	行政区分	ギニューエネル	農業振興	地域	振興	土地利用	農用地	子供	施設	地域活性化	次世代	保健福祉	支援	就業	福祉	パイオニヤ	児童	森林	他整備	子育て	成次	環境	育成	高齢者	報金融	安
22	宜野座村	0	0	4	0	0	0	6	0	3	0	4	4	1	0	0	4	0	0	3	1	1	1	1	0	2
22	恩納村	0	19	0	7	9	14	0	7	0	0	0	1	4	0	0	0	7	7	0	2	1	2	0	0	0
22	名護市	37	19	15	7	12	14	3	11	4	1	6	8	4	2	15	3	7	7	1	4	1	2	1	4	0
22	本部町	0	0	2	7	0	0	0	4	2	0	0	0	0	6	0	1	0	0	0	0	2	0	2	2	0
22	今帰仁村	0	0	4	0	0	0	5	0	1	6	1	1	2	0	0	2	0	0	3	2	4	2	0	0	2
22	東村	0	0	5	11	0	0	5	0	6	6	5	1	3	7	0	3	0	0	3	2	1	2	7	4	2
22	国頭村	4	0	5	0	11	0	5	0	3	5	1	1	2	1	0	1	0	0	3	2	2	2	0	0	3
合計		41	38	35	32	32	28	24	22	19	18	17	16	16	16	15	14	14	14	13	13	12	11	11	10	9
年度	行政区分	支援	サービ	健康	ゆう	プロジェクト	保健福祉	障害者	施設	地域	生活	介護	障害	障害	高齢者	老人福祉	高齢者	児童	化地域	観	自	就	城跡	道路	福	給食
21	宜野座村	2	0	1	0	0	2	0	2	2	0	0	0	0	5	2	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0
21	恩納村	0	0	0	20	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	名護市	6	0	19	0	0	2	0	9	4	0	0	0	0	1	1	1	1	5	1	6	1	0	6	2	5
21	今帰仁村	17	4	1	0	0	9	7	1	4	2	3	0	6	2	5	5	1	0	2	0	1	5	0	0	0
21	大宜味村	11	7	0	0	0	3	4	2	3	5	3	3	1	0	0	0	1	1	3	0	1	1	0	2	0
21	東村	8	6	0	0	0	2	4	1	1	3	3	4	2	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	1	0
21	国頭村	8	6	0	0	0	2	4	1	1	2	2	4	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	1	0
合計		52	23	21	20	20	19	16	15	12	11	11	10	8	8	7	7	7	7	6	6	6	6	6	5	5
年度	行政区分	ギニューエネル	プロジェクト	理廃	健康	生	処生活	健	報金融	地	運動	施設	児童	成次	汚し尿	パイオニヤ	家	環	教	財	産	自	保	福	給食	
20	恩納村	0	0	13	0	5	5	0	0	3	0	2	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	
20	名護市	0	0	8	0	0	4	0	3	0	2	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
20	大宜味村	28	14	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	0	0	
合計		28	14	13	8	5	5	4	3	3	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	
年度	行政区分	振興	推進	数	障	村づくり	支	サー	障	福	健	保	医	健康	地	土	ス	ク	む	観	財	支	自	就	文	保
19	宜野座村	1	12	3	0	10	0	0	0	2	2	1	0	0	3	2	0	0	0	1	1	1	2	0	2	1
19	恩納村	8	0	2	0	0	0	0	0	1	2	0	2	1	1	2	1	0	1	1	1	1	0	0	2	0
19	名護市	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	今帰仁村	9	0	1	0	0	4	0	0	1	1	1	1	1	1	2	3	4	3	2	2	2	2	0	0	3
19	大宜味村	1	0	4	10	0	5	8	8	3	2	5	3	4	1	0	1	0	0	0	0	0	0	4	0	0
19	伊江村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合計		19	13	10	10	10	9	8	8	7	7	7	6	6	6	6	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4
年度	行政区分	町づくり	振興	活	環	健康	財	産	心	福	文	保	エ	がん	サー	汚し尿	ス	パイ	プロ	む	安	医	育	行	別	運
18	金武町	10	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合計		10	2	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
年度	行政区分	振興	町づくり	福	保健	環	財	水	活	環	自然	医	育	学	観	報	健康	公	健	保	国	産	市	自	将	地
16	本部町	15	14	8	8	4	4	4	3	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
合計		15	14	8	8	4	4	4	3	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
年度	行政区分	振興	プロジェクト	支	スポ	保	む	環	観	化	支	自	消	地	地	土	農	防	医	運	学	活	教	景	健	健康
15	今帰仁村	9	6	4	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
合計		9	6	4	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
年度	行政区分	振興	む	村	福	保	ク	地	農	財	地	土	文	医	運	教	報	保	消	水	防	育	学	観	健	健康
14	宜野座村	6	0	8	1	3	0	0	1	2	1	1	1	0	1	0	1	1	1	2	0	1	1	1	1	1
14	今帰仁村	0	6	0	1	0	6	0	2	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
14	国頭村	7	4	0	6	5	0	6	3	1	3	3	3	3	1	2	2	2	2	1	3	1	1	1	1	0
合計		13	10	8	8	8	6	6	6	4	4	4	4	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	2	2	2

キーワード毎（上位20個）の出現回数を回数（年度別合計）の多い順に並べた。表中の数値は出現回数を示す。順位5個毎に網掛けを配した。

回)、「むらづくり」(28回)、「村づくり」(19回)があり、「振興」関連として出現回数を合計すると319回となる。次に福祉と関連しているキーワードとして「保健福祉」(82回)、「福祉」(61回)、「老人福祉」(28回)、「高齢者保健福祉」(15回)があり、合計すると186回の出現回数となる。一方、出現回数としては2番目に多い「地域」(104回)に関連するキーワードは「地域活性化」(41回)だけで、合計では145回の出現回数となる。また、3番目に出現回数の多い「支援」(103回)は特に関連するキーワードは無い。以上より、「振興」関連(319回)、「福祉」関連(186回)、「地域」関連(145回)が出現回数の上位を占めていることが分かる。地域全体としては、これらキーワードが地域自治体の興味関心であると理解することができる。

キーワードの出現回数を市町村別のデータとして示したのが表5である。全体の傾向としては、「振興」関連、「福祉」関連及び「地域」関連である(上記)が多く出現し、市町村別の傾向としてもこれに一致するものであるが、自治体によっては特徴的なキーワードを見出すことができる。恩納村においては、「がんじゅう」(健康の意)(20回)で最も出現回数が多い。名護市は、「新エネルギー」(37回)で最も多く、これに関連するものとして「バイオマスエネルギー」(15回)がある。合計すると52回出現になり、名護市では「バイオマスエネルギー」も含め「新エネルギー」に関心が高いことが分かる。この傾向は、大宜味村においても見られる。東村では「振興」(30回)が他のキーワードに比べて極端に多く、これに関連するキーワードとして「地域活性化」(8回)を加えると更に多くなり、東村の関心事としては「振興」関連であることが分かる。国頭村においては「土地利用」(14回)、伊江村においては「し尿浄化槽汚泥処理」(12回)がそれぞれ最も多くなっている。

年度別の違いにおいても、全体の傾向に一致した傾向を示すが、年度によっての特徴を見出すことができる(表6)。平成23年度においては、「景観」(45回)が多くなっているが、全体の傾向(表4)では、「景観」(49回)で9位に位置し、多数を占めるキーワードではない。「景観」の出現回数の殆どは平成23年度の報告書等によるもので同年度になり急に増えたキーワードであり、最近の自治体の関心事が「景観」であることが分かる。これに関連するものとして「環境」があるかと思われるが、全体の傾向としては22位(30回)に位置しているが(表4)、平成23年度においては「環境」のキーワードは11位(8回)と比較的上位に位置し、平成23年度の自治体の関心事としては「景観」や「環境」に関することであると考えられる。平成22年度と平成20年度では、「新エネルギー」がそれぞれ41回及び28回で最も多くなっている。また、「バイオマスエネルギー」(平

成22年度では15回で15位、平成20年度では1回)と「エネルギー」(平成20年度で3回)も比較的多くなっている。故に、これらの年度はエネルギーへの関心が高まった年度であることが伺われる。平成19年度以前においては、いずれの年度も「振興」や「町づくり」、「村づくり」等の「振興」関連のキーワードが最上位を占め、平成19年度以前の自治体の関心事としては「振興」関連が主であると考えられる。

テキストマイニングは、文章をキーワード(形態素)に分割することで調査対象者の興味や嗜好性を要素として調べることができる有効な手法である。しかし、記述された文章が長い場合や係り受けの関係が複雑な場合は、文章の意味が把握できないことがあり(眞鍋ら, 2005)、意味を把握する為にはテキストを読んで理解することが必要になる。本稿では、「振興」、「福祉」、「地域」、「新エネルギー」等を自治体の関心事として挙げたが、具体的にこれらキーワードが意味することについては、自治体の報告書等に戻り確認する必要がある。

謝 辞

本調査を実施するに当たり、報告書等を提供して頂いた北部市町村自治体及び忙しい時間を割いてヒヤリング等に対応して頂いた担当者の方々に感謝を申し上げる。また、自治体によっては首長に直接面会し、地域の現状や名桜大学に対する期待等の話を伺うことができた。大変貴重な機会を得ることができたことに感謝を申し上げます。本調査は総合研究所からの調査費用(平成23年度)を得て行われた。

引用文献

- 石川修・星野敏(2004) テキストマイニングを用いた都市農村交流ニーズの把握：岡山県吉永町ふるさと村の八塔寺山荘の落書き帳を対象として、農村計画学会誌(23)：181-186。
- 大藪多可志・中島恵(2011)「観光と地域活性化」, 三恵社. 221pp.
- 佐々木一成(2008)「観光振興と魅力あるまちづくり」, 学芸出版社. 238pp.
- 林田英夫・脇森浩志(2005) テキストマイニング技術とその応用, Uunisys Technology Review(84)：29-44.
- 田中裕人, 大久保研治, 上岡美保(2004) NPO 法人による緑化ボランティア養成研修の参加の要因に関する分析, 農村生活研究48(2)：6-16.
- 眞鍋奈津子・星野敏・豊輝久(2005) 自由回答文の分析による都市農村交流の活動評価：自治体, 地域住民, 都市住民に対するアンケート調査の比較, 農村計画学会誌(24)：193-198.

添付資料

自治体から収集した報告書等の一覧

行政区	年度	名 称	区 分
金 武 町	18	第4次金武町総合計画基本構想	総合計画（総合）
宜野座村	14	第3次宜野座村総合計画 水と緑と太陽の里後期基本計画	総合計画（総合）
宜野座村	19	第4次宜野座村総合計画 基本構想・前期基本構想	総合計画（総合）
宜野座村	21	第5期宜野座村高齢者保健福祉計画宜野座村くがにプラン	計画（個別）
宜野座村	22	宜野座村地域福祉計画H22～26	計画（個別）
宜野座村	22	宜野座村次世代育成支援行動計画後期計画 がらまんっ子プラン	行動計画（個別）
恩 納 村	19	恩納村第4次総合計画・後期基本計画H19～H23	総合計画（総合）
恩 納 村	20	恩納村一般廃棄物処理基本計画	基本計画（個別）
恩 納 村	21	平成21年恩納村再編交付金関連健康づくり事業 がんじゆうんな～！？プロジェクト事業実施報告	調査報告（個別）
恩 納 村	22	恩納村農業振興地域整備計画書	計画（個別）
恩 納 村	23	赤間運動公園周辺整備基本構想	基本構想（個別）
名 護 市	19	金融・情報通信国際都市形成基本構想策定事業報告書	基本構想（個別）
名 護 市	20	健康名護21 プラン	計画（個別）
名 護 市	20	名護市総合運動公園基本構想（概要版）	基本構想（個別）
名 護 市	21	羽地地域振興施設整備基本計画報告書	基本計画（個別）
名 護 市	21	第4次名護市総合計画「ともに生きる」「自ら羽ばたく」「響きあう」	総合計画（総合）
名 護 市	21	豊原地区地域活性化事業全体計画調査報告書	調査報告（個別）
名 護 市	21	名護市学校給食施設再整備基本計画	基本計画（個別）
名 護 市	21	名護市障害者計画及び第二期障害福祉計画 名護市障害者プラン（改訂版）	計画（個別）
名 護 市	21	名護市道路整備プログラム平成21年度改訂版調査報告書概要	調査報告（個別）
名 護 市	21	名護市特定健康診査等実施計画（第一次改訂版）	実施計画（個別）
名 護 市	21	名護総合運動公園基本計画（概要版）	基本計画（個別）
名 護 市	22	市道豊原1号線周辺土地活用全体計画調査報告書	調査報告（個別）
名 護 市	22	地域新エネルギー・省エネルギービジョン策定等事業 名護市地域新エネルギービジョン	構想（個別）
名 護 市	22	地方公共団体の財政の健全化に関する法律に係る財政指標の審査意見書	意見書（個別）
名 護 市	22	二見以北10区地域活性化基本構想	基本構想（個別）
名 護 市	22	福祉事務所の概要	概要（個別）
名 護 市	22	名護市バイオマスエネルギー利用システムの構築に関する調査業務平成21年	構想（個別）
名 護 市	22	名護市一般会計各特別会計歳入歳出決算及び基金運用状況審査意見書	意見書（個別）
名 護 市	22	名護市次世代育成支援行動計画後期計画	行動計画（個別）
名 護 市	22	名護市水道事業会計決算審査意見書	意見書（個別）
名 護 市	22	名護市二見以北4小学校跡地等利用基本構想策定業務報告書	構想策定（個別）
名 護 市	22	名護農業振興地域整備計画書	計画（個別）
名 護 市	23	福祉事務所の概要	概要（個別）
名 護 市	23	名護市景観構想（概要版）	構想（個別）
今婦仁村	14	今婦仁村第3次総合計画基本構想	総合計画（総合）
今婦仁村	15	今婦仁村第三次総合計画前期基本計画	基本計画（総合）
今婦仁村	21	今婦仁城跡発掘調査報告IV	調査報告（個別）
今婦仁村	21	今婦仁村第2期障害福祉計画	計画（個別）
今婦仁村	21	今婦仁村第4期老人福祉計画	計画（個別）
今婦仁村	21	第二次今婦仁村観光リゾート振興計画	計画（個別）
今婦仁村	22	今婦仁城跡周辺遺跡IV	調査報告（個別）
今婦仁村	22	今婦仁村後期次世代育成支援行動計画	行動計画（個別）
今婦仁村	23	今婦仁城跡発掘調査報告V	調査報告（個別）
今婦仁村	23	今婦仁村公営住宅長寿命化計画	計画（個別）

次のページ続き

続き

行政区	年度	名 称	区 分
本部町	16	第3次本部町総合計画基本計画	総合計画（総合）
本部町	16	本部町第3次総合計画基本構想	総合計画（総合）
本部町	22	過疎地域自立促進計画書H22～27	計画（個別）
本部町	22	本部町2010年町勢要覧	要覧（総合）
本部町	22	本部町観光振興基本計画	基本計画（個別）
本部町	22	本部町観光振興基本計画（概要版）	基本計画（個別）
本部町	23	第三次本部町国土利用計画	計画（個別）
本部町	23	本部町景観計画	計画（個別）
本部町	23	本部町後期次世代育成支援行動計画H22～26	行動計画（個別）
本部町	23	本部町第4期高齢者保健福祉計画	計画（個別）
本部町	23	本部町都市計画マスタープラン	基本計画（個別）
本部町	23	本部町農村振興基本計画	基本計画（個別）
東 村	21	東村障害福祉計画	計画（個別）
東 村	22	東村過疎地域自立促進計画	計画（個別）
東 村	22	東村後期次世代育成支援行動計画	行動計画（個別）
東 村	22	東村第5期高齢者保健福祉計画	計画（個別）
東 村	23	第4次東村総合計画後期基本計画	総合計画（総合）
東 村	23	第4次東村総合計画後期基本計画（概要版）	総合計画（総合）
大宜味村	19	第二期大宜味村障害者計画 一地域に根ざしたユイマールの実現を目指して一	計画（個別）
大宜味村	20	大宜味村地域新エネルギービジョン策定調査地域新エネルギー・省エネルギー策定事業人と自然との共存による新エネルギーの文化村を目指して	構想（個別）
大宜味村	21	大宜味村観光振興基本計画	基本計画（個別）
大宜味村	21	第二期大宜味村障害者福祉計画	計画（個別）
大宜味村	23	平成22年度大宜味村景観計画策定基礎調査報告書	調査報告（個別）
国頭村	14	第3次国頭村総合計画・基本計画書	総合・基本計画（総合）
国頭村	21	国頭村障害福祉計画	計画（個別）
国頭村	22	国頭村後期次世代育成支援行動計画	行動計画（個別）
国頭村	22	国頭村第三次国土利用計画	計画（個別）
国頭村	22	国頭村中心市街地の魅力ある空間づくり構想みちがえるまちづくりWS	構想（個別）
国頭村	22	平成22年度安田処分場地下水等環境影響調査委託業務報告書	調査報告（個別）
国頭村	23	国頭村中心市街地の魅力ある空間づくり構想みちがえるまつづくりWS	構想（個別）
伊江村	19	伊江村無線アイランド構想	構想（個別）
伊江村	23	伊江村し尿・浄化槽汚泥処理に係る基本構想策定業務報告書概要版	構想策定（個別）
伊江村	23	伊江村し尿浄化槽汚泥処理に係る基本構想策定業務報告書	構想策定（個別）
伊江村	23	伊江村第4次総合計画	総合計画（総合）
伊是名村	14	第3次伊是名村総合計画 基本構想・基本計画 ときわのしま伊是名	基本構想・計画（総合）
伊是名村	18	伊是名村第3期老人保険福祉計画 みふす保険福祉プラン21	計画（個別）
伊是名村	19	伊是名村第2次障害者保険福祉計画 島にいても、障害者が安心して暮らせる・みふすの福祉プラン	計画（個別）
伊是名村	22	伊是名村後期次世代育成支援行動計画平成22～26年度わが子のリターンを可能にする子産し繁盛のしま・伊是名	行動計画（個別）

「区分」は表2の「区分」と一致する。